

Esplugues, 14 de Juny de 2018

MOCIÓ DEL GRUP MUNICIPAL CIUTADANS (CS) A L'AJUNTAMENT D'ESPLUGUES SOL·LICITANT L'ELABORACIÓ I APROVACIÓ DEL REGLAMENT DE LA SEGONA ACTIVITAT PER ALS AGENTS DE LA POLICIA LOCAL D'ESPLUGUES.

ESPLUGUES
REGISTRE CENTRAL
14/06/2018 19:09
ENTRADA N°: 2018/10818

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Hi ha determinades professions, com les Forces i Cossos de Seguretat, que satisfan la necessitat social de garantir la seguretat pública a persones i béns. Aquest és el motiu pel qual han de dotar-se d'efectius personals que han de dur a terme funcions en termes eminentment operatius i en ocasions arriscades i penoses. El desenvolupament d'aquestes funcions exigeixen per al seu òptim compliment, unes determinades condicions i aptituds psicofísiques, que naturalment es van deteriorant amb l'edat, lesió o malaltia i que impliquen una dificultat i risc afegit als que comporta ordinàriament la funció policial que s'ha de valorar en cada cas concret amb la màxima objectivitat per tal de garantir el respecte, la integració i la igualtat d'oportunitats.

Així, la legislació específica dels cossos de policies de Catalunya, la Llei 16/1991, del 10 de juliol, contempla una situació denominada segona activitat que forma part del seu dret estatutari i que no existeix en els cossos generals. La raó de ser d'aquesta discriminació positiva la trobem en el particular risc que assumeixen els membres dels cossos de les policies locals en el desenvolupament de les seves funcions, que excedent dels ordinaris de qualsevol altre funcionari / a públic d'un cos general.

Hem de tenir present que, com a excepció, als cossos especials amb feines de policies i bombers no es pot accedir amb una minva física o psíquica que comporti que no es puguin realitzar les seves funcions, per aquest motiu es sotmet als aspirants a proves físiques, psicològiques i mèdiques, així com a un període de formació teòrica i pràctica.

Així el legislador assumeix que aquest risc addicional -inherent en molts casos pel mer compliment del Servei- mereix una compensació que compleixi una doble funció: garantir el millor compliment de la funció assignada al funcionari/a i salvaguardar si es produís una disminució de les condicions físiques o psíquiques, sigui quina sigui la causa, ja que la llei no les distingeix, permetent que puguin continuar desenvolupant una professió respectuosa amb la seva dignitat i afavorint la consolidació d'un sentiment d'utilitat social.

L'esmentada llei i reglaments existents ja no donen resposta als funcionaris amb unes disminucions físiques o psíquiques, ni estan adequades a les normes internacionals i nacionals.

A partir de la nova legislació vigent, molts municipis han anat desenvolupant i aprovant els seus propis reglaments de Segona Activitat com ara Palafrugell o Cerdanyola del Vallès.

Esplugues, a dia d'avui, tot i disposar d'un Reglament de 2a Activitat no es troba adaptat ni actualitzat a aquesta normativa; llargament reivindicada pels representants sindicals de la Policia Local.

El fet que una persona tingui una disminució psicofísica, és a dir, una discapacitat, no pot comportar que es perdi la feina. Al contrari, és obligació de la seva administració de pertinença, assumir la seva integració. En tot cas, l'Administració ha de ser el garant del dret general a la readaptació professional de qualsevol discapacitat, tingui el grau que tingui reconegut, amb una condició física i psíquica que li permeti desplegar funcions útils.

Aquest dret és expressió del dret al treball i a la readaptació professional (articles 35 i 40 CE), del dret a la integració de les persones amb disminució (article 49 CE), el dret a accedir i a mantenir-se en els càrrecs públics (article 23 CE). I, si es vol, la pròpia dignitat de la persona (article 1 CE). En aquest sentit es manifesta la abundant normativa emesa en relació al dret d'integració laboral de les persones amb discapacitats.

Per això, i amb l'assessorament de l'Associació per la Integració Laboral de Polícies Locals amb Discapacitat (AILPOLD), ens han fet arribar una proposta de reglament que han elaborat i que

Ajuntament d'Esplugues de Llobregat
Grup Municipal de Ciutadans – Partit de la Ciutadania
Grupo Municipal de Ciudadanos – Partido de la Ciudadanía

s'adjunta a aquesta moció, d'acord amb la legislació específica esmentada: la Constitució Espanyola de 1978; l'Estatut d'autonomia de Catalunya; el Tractat de la Unió Europea; **la Convenció de l'ONU sobre els drets de les persones amb Discapacitat de 13 desembre 2006 ratificada el 23 de Novembre del 2007**; la Directiva 2000/78/ CE, de 27 de Novembre de 2000, relativa a l'establiment d'un marc general per a la igualtat de tracte en el treball i l'ocupació; **el Reial Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general dels drets de les persones amb Discapacitat i de la seva inclusió social**; la Llei 27/2011, de l'1 d'agost, sobre l'actualització, adequació i modernització del sistema de la Seguretat Social; i els criteris jurisprudencials progressistes dels últims temps. I en especial el propi Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

També hem treballat la moció amb el sindicat majoritari de la Policia Local d'Esplugues CSI-F (amb un terç de la plantilla afiliada aproximadament), els quals mostren el seu suport a la moció i als seus objectius.

El propi **Parlament de Catalunya va aprovar el passat dia 15 de Febrer de 2017 una proposta de Resolució 262/XI del Parlament de Catalunya**, sobre la segona activitat de mossos d'esquadra, policies locals i bombers on s'instava a aplicar mesures transitòries per tal que no es continuï vulnerant la citada Convenció Internacional, que és d'aplicació directa a totes les administracions de Catalunya. Aquestes mesures són:

a) Que tot funcionari amb una diversitat funcional emparat per l'article 1 de la Convenció de Nacions Unides sobre els drets de les Persones amb Discapacitat, també li sigui d'aplicació l'article 27 –d'aplicació a les persones que pateixen una discapacitat durant l'ocupació– vetllant perquè es facin ajustaments professionals raonables, promocionant el respecte a la seva dignitat inherent.

b) Que un funcionari amb una incapacitat permanent, que mantingui les capacitats laborals, sigui reubicat en un lloc de treball adequat a la seva diversitat funcional, de forma provisional i immediata, sense que se li pugui retirar la seva credencial i sense que això suposi cap pèrdua econòmica per a la persona afectada, ni tampoc un greuge comparatiu en relació a la resta de companys del cós de que es tracti.

c) Promoure que les administracions corresponents dictin les resolucions de canvi de lloc de treball a places de segona activitat provisionals fins l'aprovació, publicació i entrada en vigor de la futura Llei de regulació de la segona activitat d'aplicació al Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, al de Mossos d'Esquadra, al Cos d'Agents Rurals, als cossos de treballadors penitenciaris i al de les policies locals.

L'esmentat Reglament, a més, disposa de l'aprovació del COMITÈ ESPANYOL DE PERSONES AMB DISCAPACITAT (CERMI) i per la seva inclusió dins d'aquest del COMITÈ CATALÀ DE PERSONES AMB DISCAPACITAT (COCARMI), plataforma de representació, defensa i acció de la ciutadania espanyola amb discapacitat, representant en el seu conjunt als 3,8 milions de persones amb discapacitat que hi ha a Espanya i designat per l'Estat Espanyol per al seguiment de l'aplicació de la Convenció Internacional dels Drets de les persones amb discapacitat, adoptada per Nacions Unides el 13 de Desembre del 2006, signada i ratificada per Espanya. Aquesta designació té rang normatiu en ser establerta en virtut del contingut de la Disposició addicional primera del Reial Decret 1276/2001, del 16 de setembre, d'adaptació normatiu a la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb Discapacitat.

Convé destacar el suport unànim de les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya i les Associacions per la Integració Laboral de Bombers i Mossos d'Esquadra amb Discapacitat de la Generalitat de Catalunya (AILMED i AILBOD)

És per tot l'anterior, que el Grup Municipal de Ciutadans (Cs) a l'Ajuntament d'Esplugues, proposa al Ple de la Corporació, l'adopció dels següents,

Ajuntament d'Esplugues de Llobregat
Grup Municipal de Ciutadans – Partit de la Ciutadania
Grupo Municipal de Ciudadanos – Partido de la Ciudadanía

ACORDS

PRIMER.- Que el Govern Municipal elabori, conjuntament amb els representants sindicals de la nostra ciutat i amb l'assessorament si cal de l'Associació per a la Integració de Polícies Locals (AIL-POLD), el nou Reglament de Segona Activitat de la Policia Local d'Esplugues, d'acord amb la legislació vigent, a partir de la proposta elaborada conjuntament amb Ailpold i que s'adjunta a aquesta moció, i el presentí, per a la seva aprovació en el Ple Municipal, en un termini no superior a dos mesos.

SEGON.- L'objectiu d'aquest Reglament ha de ser el de fer compatible la salut del personal policial i els interessos generals de l'Ajuntament d'Esplugues, possibilitant l'adaptació del lloc de treball quan tinguin disminuïda la seva capacitat psicofísica, segons dictamen mèdic de un tribunal especialitzat (als casos de malaltia o accident) o per raó de l'edat, fins arribar a la jubilació.

TERCER.- L'Ajuntament d'Esplugues elaborarà anualment un catàleg amb la relació de llocs de treball susceptibles de ser coberts per agents de la policia local que volen o han de acollir-se a la segona activitat o una adaptació. En tot cas, en l'elaboració d'aquesta relació de llocs de treball ha de tenir-se en compte que els agents segueixen sent policies locals, i han de seguir, preferentment, vinculats al cos i podent prestar els seus serveis de prevenció i atenció al ciutadà, aprofitant la seva experiència en les tasques policials.

QUART.- Estudiar la possibilitat d'estendre l'aplicació de la Convenció dels drets de les Persones amb Discapacitat a qualsevol treballador de l'Ajuntament d'Esplugues i els seus organismes autònoms perquè aquests puguin passar a la situació administrativa anàloga a la segona activitat, a petició pròpia o d'ofici, millorant les seves condicions de treball, de vida i de salut, sense la necessitat d'abandonar la seva vida laboral.

CINQUÈ.- Informar d'aquesta moció als agents de la Policia Local d'Esplugues.

SISÈ.- Instem al Govern a aplicar mesures transitòries per tal que no es continuï vulnerant la citada Convenció Internacional i que és d'aplicació directa a totes les administracions de Catalunya i que són les següents:

- a) A tot funcionari amb una discapacitat emparat per l'article 1 de la dita Convenció: també li serà d'aplicació l'article 27 que és d'aplicació a les persones que adquireixin una discapacitat durant l'ocupació, vetllant perquè es facin ajustaments professionals raonables, promocionant el respecte a la seva dignitat inherent.
- b) Que un funcionari amb una incapacitat permanent, que mantingui les capacitats laborals, sigui reubicat en un lloc de treball adequat a la seva discapacitat, de forma provisional, i des de el primer moment, sense que se li pugui retirar la seva credencial.

SETÈ.- El personal de la Policia Local que amb anterioritat a l'entrada en vigor del nou reglament hagi estat declarat en incapacitat permanent total, podrà sol·licitar el reintegrés al servei actiu i simultàniament el passi a segona activitat o lloc adaptat, d'acord amb allò que disposi el nou reglament adaptat a la citada normativa internacional com és la Convenció, que forma part del nostre ordenament jurídic intern, i per tant és invocable i aplicable en el termini 30 dies hàbils des de la seva notificació al interessat.

Esplugues de Llobregat, 14 de Juny de 2018

Julio Roldán Moreno

Regidor i Portaveu del Grup Municipal de Ciutadans (Cs) a l'Ajuntament d'Esplugues.

