

MOCIÓ DEL GRUP MUNICIPAL DEL PSC A L'AJUNTAMENT D'ESPLUGUES DE LLOBREGAT PER EXIGIR A LA GENERALITAT L'ABONAMENT DEL DEUTE PENDENT DE LES ESCOLES BRESSOL, I RESOLDRE AMB CARÀCTER GENERAL EL SEU FINANÇAMENT

El Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 5/2004 que a través d'una iniciativa legislativa popular creava 30.000 noves places d'Escola Bressol de titularitat pública. Aquesta llei tenia la intenció de fer un primer pas cap a una oferta pública ajustada a la demanda real i reforçar la idea que l'educació en la petita infància, entre el naixement i els 3 anys, era clau per al bon desenvolupament de les persones.

A la pròpia Llei d'Educació es reconeixia les escoles bressol o llars d'infants com a part de l'educació infantil amb un objectiu molt clar:

"...L'educació infantil té com a objectiu el desenvolupament global de les capacitats dels infants durant els primers anys de vida, a l'inici del procés d'aprenentatge, i ha de prevenir i compensar els efectes discriminadors de les desigualtats d'origen social, econòmic o cultural...L'etapa d'educació infantil consta de dos cicles: el primer, primera infància, comprèn entre els zero i els tres anys d'edat; el segon, primer ensenyament, comprèn entre els tres i els sis anys d'edat...Durant l'educació infantil s'ha d'assegurar la detecció precoç de les necessitats educatives específiques i de les manifestacions evolutives que puguin indicar un risc de trastorn dels alumnes, que han de rebre una atenció ajustada a llurs característiques singulars..." (Article 56).

El Departament d'Educació va elaborar el Mapa de 0-3, tenint en compte la complexitat i les característiques de cada municipi, i va establir les fórmules de finançament per als ajuntaments per tal de facilitar la creació i el manteniment de les places previstes a la Llei. Això va permetre que a comarques i ciutats de la demarcació de Barcelona amb molta població infantil entre els 0 i 3 anys incrementessin l'oferta. En aquest sentit, el 19 de novembre de 2010 es va signar un Acord Marc entre la Generalitat de Catalunya, la FMC i l'ACM, referent al finançament del sosteniment de les places públiques de les llars d'infants de titularitat de les corporacions locals i s'establí una aportació de la Generalitat de 1.800 € per alumne per al curs 2010-2011. L'acord preveia que el cost de les Escoles Bressol Municipals es cobriria de manera similar entre les famílies, els ajuntaments i el Departament d'Educació. Per la qual cosa 1/3 del cost havia d'estar finançat per la Generalitat: 1.800 €. Segons aquest acord la Generalitat havia de finançar amb 1.800 € el curs 2011/12. No ho va fer i es va plantejar anar passant de 1.800 € a 1.600 € fins a 1.300 € i el 2012 es va amenaçar amb 1.000 € per acabar en els 875 €, i finalment el curs 2012/2013 ja no va haver cap aportació econòmica.

A partir del curs 2012/2013 el sosteniment de les Escoles Bressol Municipals passa a ser una suplència espontània de les Diputacions. Cal no oblidar que

aquests ja eren recursos adreçats als municipis perquè surten de projectes i programes de suport al món local que es deixen de fer.

En aquest context els ens locals van optar per internalitzar el cost que va deixar de cobrir la Generalitat, traspassar-ne una part a les famílies en forma d'increment de quotes i, en alguns casos, compensar-ho amb la introducció de sistemes de tarifació social o bonificacions en funció de la renda familiar.

Al 2015 l'Ajuntament d'Esplugues va iniciar un recurs Contenciós Administratiu contra la Generalitat pel finançament de les Escoles Bressol per recuperar els recursos pactats el 2005 i el 2010, i percebre els imports corresponents de les anualitats de 2012-2013; 2013-2014; 2014-2015.

Els darrers Governos de la Generalitat no han estat prou sensibles a les necessitats educatives del nostre país, essent l'anul·lació de l'aportació econòmica del Govern de la Generalitat al sosteniment de les escoles bressol de les accions més perjudicials per a la preservació del dret a l'educació.

Fruit del procés de prova d'aquesta demanda, d'altres individuals i una col·lectiva, la Generalitat de Catalunya va fer arribar, mitjançant el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, un certificat sobre el destí de la partida del pressupost de la Generalitat de Catalunya adreçada al pagament dels convenis d'escoles bressol municipals de 2012, 2013 i 2014. L'argument del Departament va ser: "la necessitat transferir l'import de la partida (D/4600007/421A) de funcionament de llars d'infants municipals a d'altres partides del pressupost per al pagament d'actuacions prioritàries del Departament". L'any 2012 es van transferir 42.759.435,99 € per al pagament de la nòmina delegada dels Concerts Educatius i 39.000.000 € l'any 2014.

Atès que el Tribunal superior de Justícia de Catalunya (TSJC) ha donat la raó a l'Ajuntament d'Esplugues en el contenciós plantejat contra la Generalitat de Catalunya per al finançament de les escoles bressol i que obliga la Generalitat a abonar als ajuntaments les quantitats deixades de percebre per al sosteniment de les llars d'infants municipals.

Atès que la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2017 recollia a la Disposició Addicional 49 que el Govern de la Generalitat havia de garantir un finançament de les escoles bressol que cobris, com a mínim, un mòdul econòmic de 1.600 euros per plaça i any, i s'havia de comprometre a augmentar-lo progressivament fins als 1.800 euros per plaça i any i aquest darrer mandat no s'ha complert per part del Govern de la Generalitat.

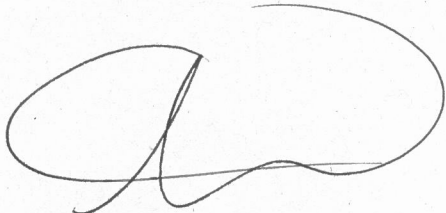
Atès que el Departament d'Ensenyament ha incomplert l'Acord Marc de 19 de novembre de 2010 i ha suplert l'acció de govern –obligada a la subvenció– amb fórmules arbitràries, com per exemple convenis bilaterals amb determinats ens locals que han vingut a substituir la via del conveni o acord marc per altres vies de finançament intervingudes per les Diputacions que han assumit parcialment l'auxili necessari, en defecte del titular de la competència i l'obligació.

Atesa l'obligació de subvencionar i de comptar amb l'instrument de fixació econòmica (el Conveni o Acord Marc), regularitzant el compliment homogeni al territori, les subvencions previstes, els terminis de pagament i el compliment de l'obligació, compromentent partides pressupostàries concretes amb habilitació de fons suficients.

El grup municipal del Partit dels Socialistes de Catalunya proposa al Ple els següents

ACORDS

1. Instar al Govern de la Generalitat de Catalunya que doni compliment immediat a la sentència del TSJC per la qual li obliga a pagar les subvencions de tres cursos a l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat pel deute contret i pendent d'abonar per la gestió del servei de les escoles bressol del municipi.
2. Instar el nou govern de la Generalitat, quan es constitueixi, a resoldre amb caràcter general els compromisos adquirits per al cofinançament de les escoles bressol municipals i que s'incorpori al proper pressupost de 2018 les consignacions concretes amb habilitació de fons suficients per a la regularització del finançament no abonat o pendent de liquidació a les administracions locals des del curs 2012-2013.
3. Reiterar la demanda al Govern de la Generalitat, quan es constitueixi, d'elaboració d'una nova proposta de coresponsabilització de costos i de sosteniment, i de places per a infants de 0 a 3 anys en llars d'infants de titularitat municipal, per al proper curs, que inclogui el compliment de la Llei 5/2004, de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat, i la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació, el principi de suficiència financera i la subvenció de llars d'infants d'iniciativa social.
4. Comunicar els presents acords al Govern de la Generalitat, quan es constitueixi, als grups polítics del Parlament de Catalunya, a l'Associació Catalana de Municipis, a la Federació de Municipis de Catalunya i a les escoles bressol del municipi.



Eduard Sanz
Portaveu del Grup Municipal PSC

